



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
г. БЕЛОГОРСКА**

ул. Кирова, 95, г. Белогорск,
Амурская область, 676850

17.03.2014 № 4-17-22

На № _____

Директору МАДОУ «Детский сад № 7
города Белогорск»

Букат Е.Ф.

ул. Ломоносова, д. 8, г. Белогорск

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Прокуратурой города Белогорска, в соответствии со ст. 21 ФЗ «О прокуратуре РФ» проведена проверка исполнения МАДОУ «Детский сад № 7 города Белогорск» законодательства при эксплуатации детских игровых площадок и в сфере организации питания воспитанников в общеобразовательных учреждениях, в ходе которой установлено, что администрацией данной дошкольной образовательной организации требования указанного законодательства в полной мере не исполняются.

Согласно ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закона № 273-ФЗ), образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.06.2013 № 182-ст утвержден и введен в действие ГОСТ Р 52301-2013 Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации. Общие требования, который распространяется на оборудование детских игровых площадок, предназначенное для индивидуального и коллективного пользования. Стандарт устанавливает требования безопасности при монтаже и эксплуатации оборудования всех типов (далее – Стандарт).

Согласно п. 4.3 Стандарта запрещается пользоваться оборудованием, не обеспечивающим безопасность детей.

В соответствии с п. 4.4 Стандарта паспорт предоставляют на комплекс оборудования или на оборудование, которое может быть установлено отдельно и использовано как самостоятельная единица.

Пунктом 6.4.2 Стандарта установлено, что оборудование детских игровых площадок, подвергающееся интенсивному использованию или актам вандализма, требует ежедневного визуального осмотра.

Пунктом 6.6 Стандарта установлено, что при обнаружении в процессе осмотра оборудования дефектов, влияющих на безопасность оборудования, дефекты немедленно

АГ 028612

устраняют. Если это невозможно, то принимают меры, обеспечивающие возможность пользоваться оборудованием, либо оборудование демонтируют и удаляют с игровой площадки.

Согласно п. 7.7 Стандарта неисправности оборудования, обнаруженные в процессе эксплуатации, снижающие безопасность, немедленно устраняют. Если это невозможно, то принимаются меры, обеспечивающие невозможность пользования оборудованием, либо оборудование демонтируют и удаляют с игровой площадки.

Кроме того, приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.11.2012 № 1148-ст утвержден Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52169-2012, устанавливающий общие требования при оборудовании и покрытии детских игровых площадок, безопасности конструкции и методы испытаний (далее – Стандарт).

Пунктом 4.3.3 Стандарта элементы оборудования из металла должны быть защищены от коррозии (или изготовлены из коррозионно-стойких материалов).

В соответствии с п. 4.3.5 Стандарта элементы оборудования из древесины должны изготавливать из древесины классов «стойкие» и «среднестойкие» по ГОСТ 20022.2 и не должны иметь на поверхности дефектов обработки (заусенцев, задиров, отщепов, сколов и т.п.).

Согласно п. 4.3.7 Стандарта наличие выступающих элементов оборудования с острыми концами или кромками не допускается.

В соответствии с п. 4.3.8 Стандарта наличие шероховатых поверхностей, способных нанести травму ребенку, не допускается.

Пунктом 4.3.9 Стандарта установлено, что выступающие концы болтовых соединений должны быть защищены.

По результатам проведенной проверки 17.03.2022 установлено, что образовательной организацией не обеспечивается надлежащее содержание детских игровых площадок, а именно установлено несоответствие технического состояния оборудования требованиям безопасности, в том числе наличие повреждений в конструкциях, оборудование частично не закреплено надлежащим образом, имеется наличие коррозии (ржавчины) и шероховатостей, наличие выступающих элементов оборудования с острыми концами или кромками, выступающие концы болтовых соединений не защищены, элементы оборудования из древесины имеют отщепы и сколы, несвоевременное обслуживание и ремонт, отсутствие документации, подтверждающей качество и безопасность, в том числе паспортов на оборудование и инструкций изготовителей.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при организации питания в дошкольных и других образовательных организациях, медицинских организациях, оздоровительных учреждениях и организациях социального обслуживания, установлении норм пищевого довольствия для военнослужащих, а также при установлении норм питания для лиц, находящихся в следственных изоляторах или отбывающих наказание в исправительных учреждениях, обязательно соблюдение научно обоснованных физиологических норм питания человека.

Согласно ч.1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Согласно п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя организацию питания обучающихся.

Согласно п. 2. ст. 3 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые: не соответствуют требованиям нормативных документов; не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли; не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.

В соответствии со ст. 15 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории.

Предприятия, учреждения, организации и граждане, осуществляющие заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, обязаны обеспечивать выполнение указанных требований.

Согласно п. 1 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов (Приложение № 1 к приказу Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589), настоящие Правила разработаны в целях обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности подконтрольной продукции и животных, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (далее - подконтрольные товары), подтверждения эпизоотического благополучия территорий, мест производства подконтрольных товаров по заразным болезням животных, в том числе болезням, общим для человека и животных, и обеспечения прослеживаемости подконтрольных товаров при их производстве, перемещении и переходе права собственности на них и устанавливают формы и порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов (далее - ВСД), за исключением форм и порядков оформления, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Пунктом 2 Правил определено, что ветеринарные сопроводительные документы (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки), характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольный товар, оформляются на подконтрольные товары, включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648 (зарегистрирован Минюстом России 18 февраля 2016 г., регистрационный № 41118) (далее - Перечень, утвержденный приказом Минсельхоза России № 648), из числа товаров, содержащихся в перечне подконтрольных товаров, установленном актом, составляющим право Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС).

В силу п. 3 Правил оформление ветеринарных сопроводительных документов осуществляется при: производстве партии подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами); перемещении (перевозке) подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами); переходе права собственности на подконтрольный товар (за исключением передачи (реализации) подконтрольного товара покупателю для личного или иного потребления, не связанного с предпринимательской деятельностью).

Согласно п. 1 Перечня пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей Приложения № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 следует, что пищевая продукция без маркировки и (или) с истекшими сроками годности и (или) признаками недоброкачества не допускается при организации питания.

Согласно п. 1.1 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 Настоящие санитарные правила (далее - Правила) направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми, включая требования к организации проведения временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах), устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения, отдыха и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных услуг для детей, а также к условиям проведения спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи и определяют санитарно-противоэпидемические (профилактические) меры при организации перевозок организованных групп детей железнодорожным транспортом.

Согласно п. 2.4.6.3 Правил обеденные залы оборудуются столовой мебелью (столами, стульями, табуретами, скамьями), имеющей без дефектов и повреждений покрытие, позволяющее проводить обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств.

Однако, в нарушение п. 2.4.6.3 Правил столовая мебель, предназначенная для приема пищи воспитанниками, имеет дефекты и повреждения покрытия, не позволяющее проводить обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств.

Вопреки п. 2. ст. 3 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», в ходе проведения проверки в складском помещении МАДОУ «Детский сад № 7 города Белогорск» на хранении находились: крупа манная массой 1,5 кг., горох колотый шлифованный массой 5 кг., крупа перловая массой 3 кг., крупа пшено массой 3 кг., предназначенные для питания воспитанников, не установленного производителя без маркировки, предусмотренной законодательством РФ и без документов подтверждающих качество и безопасность, а также с истекшим сроком годности.

Вместе с тем, на момент проверки установлено, что в складском помещении МАДОУ «Детский сад № 7 города Белогорск» на хранении находилась продукция животного происхождения, а именно: говядина замороженная в количестве 1,3 кг. неизвестного происхождения, без ветеринарных сопроводительных документов.

В соответствии с п.25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относятся организация благоустройства территории городского округа.

Согласно ч.1 ст.7 Федерального закона № 131-ФЗ по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Пунктом 3 указанной нормы установлено, что муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

Согласно ч.9 ст.55.25 Градостроительного кодекса РФ лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязано принимать участие, в том

числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.

За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации полномочий по вопросам местного значения, решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 28.09.2017 02/10, утверждены обязательные для исполнения Правила благоустройства территории муниципального образования города Белогорска (далее - Правила).

Указанные Правила устанавливают единые и общеобязательные для исполнения требования в сфере благоустройства, определяют порядок содержания и уборки территории муниципального образования города Белогорска.

Пунктом 10.3.1 Правил предусмотрено, что осенне-зимняя уборка территории муниципального образования проводится с 1 ноября по 31 марта и предусматривает уборку и вывоз мусора, снега, льда, грязи, реагенты.

В силу п. 10.4.2 Правил физическими и юридическими лицами осуществляется организация содержания элементов благоустройства, расположенных на прилегающих территориях.

Согласно п. 13.1 Правил собственники, владельцы, пользователи, имеющие в собственности либо в аренде здания, сооружения, киоски, павильоны и иные нестационарные объекты, находящиеся на территории города, обязаны, в том числе, содержать в исправном состоянии и в чистоте крыши (в том числе уборка сосулек, снега), в зимнее время очищать крыши от снега, наледи, сосулек.

По результатам проведенной проверки 17.03.2022 установлено, что крыша, здания МАДОУ «Детский сад № 7 г. Белогорск», расположенного по адресу: ул. Ломоносова, д. 8 от наледи и сосулек не очищена, что подтверждается фотоматериалами.

Данные нарушения стали возможными в силу ненадлежащего исполнения сотрудниками МАДОУ «Детский сад № 7 города Белогорск» своих должностных обязанностей, ответственными за данные направления деятельности и не надлежащего ведомственного контроля со стороны руководства МАДОУ «Детский сад № 7 города Белогорск».

На основании изложенного, в соответствии со ст. 24 ФЗ «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города Белогорска.
2. О дне и месте рассмотрения представления своевременно уведомить прокурора города Белогорска.
3. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.
4. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности (копию распоряжения приложить).
5. О результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору города в письменной форме в месячный срок.

Одновременно предупреждаю об административной ответственности за неисполнение законных требований прокурора, предусмотренной ст. 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора города



И.С. Волошина

Ю.С. Черемисова, 8(41641) 3-51-69, А.Ф. Стефанович, 8(41641) 3-51-66